

政府工作报告

——2019年1月15日在上海市宝山区第八届人民代表大会第四次会议上

宝山区区长 范少军

各位代表：

现在，我代表宝山区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

过去一年，在市委、市政府和区委的坚强领导下，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，牢牢把握稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，坚持以供给侧结构性改革为主线，围绕“两区一体化升级版”发展目标，加快提升城市能级和核心竞争力，推进全区经济社会实现平稳健康发展。全年完成一般公共预算收入160.5亿元，同比增长6.2%；预计实现地区生产总值1400亿元，同比增长5.3%；完成固定资产投资496.1亿元，同比增长17.5%；商品销售额、社会消费品零售总额分别同比增长14.3%、2.5%；城镇登记失业人数控制在2.65万人以内；居民人均可支配收入同比增长9%。

一年来，我们以实际行动庆祝改革开放40周年、宝山“撤二建一”30周年，主要做了以下工作：

（一）服务国家改革发展大局，创新开放效应进一步显现。着力抢抓改革红利，提升创新水平，增强发展动力，不断夯实经济可持续增长基础。

承接自贸区辐射效应，打造世界级邮轮名片。对标国际最好水平，建设世界一流邮轮母港，吴淞口国际邮轮港实现“三船同靠”，累计接待游客突破1200万人次。在全国率先试点邮轮船票制度，全面实行“邮轮便捷通关条形码”，通关时间由平均15秒缩短为3秒。发布邮轮经济35条意见，推动中船集团与嘉年华、芬坎蒂尼集团合作。中船邮轮科技等13家邮轮企业顺利落地，新增地中海邮轮等跨国公司地区总部，邮轮相关企业总数达139家。加快建设邮轮船供分拨平台，全国首个邮轮港口服务标准化试点通过终期验收。成功举办Seatrade亚太邮轮大会等系列活动，邮轮品牌效应持续放大。

对接科创中心建设，创新活力进一步增强。把创新摆在发展的核心位置，新增高新技术企业100家、科技小巨人企业7家，复控华龙等11家企业获国家、上海市科技进步奖。推动科研成果转化，实现石墨烯柔性智能纤维等7个科技项目中试转化。加快建设“环上大科技创新圈”，推动材料基因组、氢能燃料电池等项目落地，新增2家外资研发中心、26家企业技术中心。率先成立区级知识产权服务联盟，专利申请量同比增长18.9%。新增2家国家级科技企业孵化器，市级以上众创孵化载体达19家。深化“基金+基地”模式，70亿元临港申创产业基金顺利落地，新增上市挂牌企业27家，上股交挂牌企业数量列全市第2。推进“满意100”人才集聚工程，全年投入人才专项资金1.2亿元。

主动融入长三角一体化发展，开放合作持续深化。着力以开放促转型，创新区域合作机制，与江苏太仓市、滨海县签订战略合作协议。把握进博会重大契机，组织近700家企业参团，与8个国家（地区）经贸团开展贸易洽谈。落实上海“扩大开放100条”，在“一带一路”沿线累计投资项目19个，投资额近3.5亿美元。外贸出口总额同比增长20.2%，增幅列全市第1；完成合同利用外资15.8亿美元，总量列全市第4。促进民营经济健康发展，小微融资服务平台发放贷款1.3亿元，同比增长14.4%。

加大扶贫投入，对口帮扶新疆、云南等地区打赢脱贫攻坚战。

（二）打响四大品牌，供给侧结构性改革进一步深化。牢牢抓住品牌建设这个主攻点，坚定不移推动产业转型升级，经济运行呈现稳中有进、进中提质的积极态势。

四大品牌建设全面启动。制定打响“上海服务”“上海制造”“上海购物”“上海文化”品牌的实施意见、三年行动方案，推进40个专项行动。促进产业高端化发展。积极与百度、商汤、联和投资等一流产业集团开展战略合作，成功引进爱德夏、同济科技、优维视等一批高技术产业项目，推动商汤科技、上蔬永辉、卜蜂莲花等一批总部型项目顺利落地。加快提升产业集聚度。出台机器人及智能硬件产业专项扶持政策，发起成立机器人产业创新基金，伏能士、快仓、巨什和机器人检测认证平台等一批机器人项目成功落地。开利空调、华伟表面技术等一批智能制造项目竣工投产，华域电机、华域麦格纳电驱等一批新能源项目开工建设，安博贝瑞等一批生物医药企业顺利落地。持续壮大服务经济。成功引入百安居智慧店、微盟温带未来商店、食行生鲜等新零售项目，加快建设宝杨宝龙、经纬汇等标志性商业地标。“互联网+”平台经济快速发展，电子商务交易额达3200亿元，同比增长30%。

发展质量效益持续提升。加大结构调整力度，进一步提升经济密度和产出强度。不断扩大有效投资，集中启动城工科技绿洲、鑫燕隆二期等38个重大产业项目，总投资额达300亿元。投资结构进一步优化，工业投资、服务业投资分别同比增长7%、10.8%。全区规模以上工业企业实现利润160亿元，同比增长24.7%，单位增加值能耗同比下降3.4%。着力提升载体能级，建成同济创园二期、国药健康产业园等一批载体。持续放大“租税联动”等政策效应，重点商务载体单位面积税收同比增长18%，新增亿元载体4个。加快盘活低效用地，出台土地分割转让、提高容积率等七类政策，鼓励“零存整取”式成片调整，关停51个结构调整项目，盘活低效产业用地2440亩，重点产业园区单位土地产值同比增长18%。完成130公顷减量化任务，土地集约利用工作获得国务院办公厅通报表扬。

“六个统筹”不断加强。坚持整合区域资源，在全市率先制定区级产业地图，明确镇（园区）主导产业定位，形成“1+2+3+5”产业空间布局体系。出台支持产业项目统筹布局实施细则，推动赛赫智能等项目区域联动落地，形成“南部总部经济+北部制造业基地”的发展格局。大力拓展平台招商，成功举办产业互联网高峰论坛、泰山论坛等贸易洽谈与招商推介活动。全区新增工商注册企业30484户，总数突破16万。

（三）完善城市功能，城乡协调发展进一步加快。坚持高标准定位、高品质建设，编制形成宝山区2035城市总规，加快提升城乡一体化发展水平。

乡村振兴战略有力推进。制定乡村振兴战略实施意见、五年规划及9项配套政策，推动各类资源要素向“三农”领域倾斜。促进农业高效发展，粮食生产绿色认证实现全覆盖，“新罗泾”牌虾稻米荣获第十九届中国绿色食品博览会金奖。切实改善农村人居环境，完成24公里“四好”农村公路建设、205座农村公厕提标改造，实现农村生活污水治理全覆盖。启动塘湾村市级乡村振兴示范村创建。完成杨行镇、顾村镇镇级产权制度改革，全区承包地流转率达到92.7%。

重点地区开发力度加大。南大生态智慧城从综合整治进入全面开发阶段，组建南大智慧城市发展有限公司，形成“领导小组+指挥部+公司”运行机制。建成鄂尔多斯路等2条道路，完成30公顷绿地建设。吴淞创新城转型步伐加速，落实市政府与宝武集团战略合作协议内容，建立季度联席会议沟通机制，宝地上实、宝地临港两家公司揭牌成立。形成转型发展建设规划成果，确立枢纽核心商务区等六大功能分区。新顾城建设有序推进，9个共有产权保障房地块完成节点目标，天仁路、尚北路等一批市政配套设施稳步推进。

重大基础设施不断完善。S7公路、G1501A段、沪通铁路、军工路快速化改造、轨交15号和18号线等重大工程完成节点目标。启动殷高西路治堵工程，完成可变车道改建。友谊西路、杨南路、吴淞口路南延伸段等一批道路建成通车。4条道路启动架

空线入地工程，“5+1”排水系统全面建成并投入使用。完善公共交通网络，建成8条微循环道路，新辟调整17条公交线路，新增公共停车泊位2046个、共享泊位528个、共享单车停放点269个。

（四）强化生态治理，城市宜居程度进一步改善。认真落实绿水青山就是金山银山的理念，大力实施长江经济带生态环境保护战略，切实补短板、治顽症。

全面实施第七轮环保三年行动计划。区级环保投入占地区生产总值比重达3.1%。全面实施土壤污染防治计划，扎实推进南大地区土壤污染修复试点示范项目。在全市率先建成区级中小企业危废转运处置平台，着力解决企业少量危废出路难问题。启动新一轮清洁空气行动计划，探索建立扬尘防控“片长制”，形成扬尘污染源监控网，在建工地、混凝土搅拌站、码头堆场扬尘浓度实现大幅下降。全区AQI优良率达84.1%，PM2.5浓度同比下降11.9%，降幅列全市第3。

扎实推进水环境治理。建立健全河长制、湖长制，围绕“六个全覆盖”，切实落实“一河一策”。加大控源截污力度，完成340个点污染源纳管，建设20公里污水二级管网。统筹推进水系沟通、雨污分流改造、河道综合整治，完成老蕴藻浜等10条断头河治理任务。消除道路排水“盲点”，改造积水点568处。全区城镇污水处理率达94%，“1+14”考核断面水质实现动态达标，劣Ⅴ类水体比例控制在市下达指标以内。

坚持开展治脏治乱。聚焦打造“五违”整治升级版，开展无违建居村（街镇）创建，639个无违建单元全部通过区级验收。坚持以点带面，启动三大重点区域“五违”综合整治，全区拆除违法建筑592万平方米，取缔违法经营单位3895家，清退违法居住7106人，消除安全隐患149个，关停整治内河码头20家。深入开展“两违”项目清理，完成560家违法违规企业整治。

持续美化市容环境。实施生活垃圾分类减量，完成294个“黄马夹”小区试点工作，绿色账户覆盖居民53.2万户。试点“两网融合”，在1835家单位实施生活垃圾强制分类。强化建筑垃圾处置管理，完成105万吨存量“五违”建筑垃圾资源化利用。推进“五个100”绿化工程，新建各类绿地85公顷、城市绿色步道25公里，新增立体绿化3万平方米。

（五）提升城市品质，精细化管理进一步加强。以全国文明城区创建为契机，着力完善管理机制，努力让城市更具品质、更有温度。

“三个美丽”建设加速。落实城市管理精细化三年行动计划，打响“绣美宝山”品牌。提升美丽家园形象，实施新一轮小区综合治理，基本完成50个小区房屋本体改造和100个示范小区创建。聚焦老旧小区突出问题，完成128万平方米住宅修缮、50万平方米老旧住房安全隐患处置，实施燃气内管改造2万余户、技防物防设施升级308个。凸显美丽街区亮点，全面推进景观灯光提升、户外广告牌整治等工程，创建3个市级、69个区级美丽街区，落实123条道路、8000余家单位“门责制”。彰显美丽乡村风貌，完成144户村庄改造，实现农村生活垃圾集中处置全覆盖，成功创建2家市级、7家区级美丽乡村示范村。

社会治理不断完善。健全“镇管社区”模式，第二批3个基本管理单元通过市级验收，顺利完成居委会换届选举工作，基层社会治理体系不断完善。“社区通”实现居村全覆盖，解决各类问题4.8万个。引导社会组织参与基层自治，服务群众35万人次。全面完成“网格达标”创建工作，“网格化+”综合平台结案率达100%，综合评价列郊区第1。织密城市风险感知网络，完成“雪亮工程”一期项目，全区域运行“平安宝山物联网”，智慧城市发展水平指数连续三年列郊区第1。

城市运行安全有序。在全市首创安全生产责任事故审议制度，落实重大隐患挂牌督办、“黑名单”制度，聚焦“三合一”、空中坠物等重点领域开展隐患排查整治，安全生产死亡事故起数、人数均同比下降26.3%。关注“舌尖上的安全”，在全市率先实现废弃食品“互联网+退市”全过程闭环式监管，整治消除8851户无证照经营商户。全面推进“智慧公安”建设，健全立体化、信息化治安防控网络。做好金融风险防范、信访稳定等各项工作，报警类110接报数同比下降26.4%。

(六) 优化公共服务，人民生活水平进一步提升。坚持以人民为中心的发展思想，多办利民实事、多解民生难事、兜牢民生底线，群众的获得感、幸福感不断提升。

就业与保障水平持续提高。出台新一轮促进就业政策，帮扶引领 653 人成功创业，获评第二轮上海市优秀创业型城区。征地养老人员月生活费标准、城乡居保月基础养老金标准分别增长 7.8%、9.4%，累计为符合条件的“长护险”参保老年人提供 30 万人次的照护服务。打造“五心”养老品牌，新增养老床位 306 张，新建长者照护之家 3 家、老年人日间照料中心 7 家。提升救助帮扶实效，全年救助 67.7 万人次，救助资金达 3.1 亿元。完善“四位一体”住房保障体系，新建和转化租赁住房 18203 套，新增代理经租房源 13832 间。开工建设区属动迁安置房 40 万平方米，安置在外过渡动迁居农民 1772 户。6 个“城中村”动迁工作基本完成，居农民、企业签约率均达 99%，8 幅地块成功出让。完成 10 幢房屋成套改造。新建改建标准化菜场 5 家、社区微菜场 60 家。

教育卫生事业蓬勃发展。平稳实施中考、高考改革，顺利完成国家、市教育综合督政、督学等工作。实施教育资源区级统筹，新建、改扩建学校 6 个。大力引进优质资源，华二宝山实验学校、上海大学宝山外国语学校成功开办。深化集团化、学区化办学，惠及近 7 万名学生。全面推进公立医院和社区卫生服务综合改革，委托仁济医院全面托管大场医院。促进八大医联体协同运行，实现优质医疗资源和区域群众就医“双下沉”，开展专病门诊 3.6 万人次。做实家庭医生制度，社区卫生“1+1+1”签约 60.7 万人，列全市第 3。完成国家级慢性病综合防控示范区复评审，获国家卫健委通报表扬。

文体事业活力不断增强。扩大“文化四季”品牌影响力，举办第十届上海宝山国际民间艺术节、2018 黑池舞蹈节等各类活动 3.5 万余场，参与市民逾 573 万人次，均同比增长 100%以上。引进谷好好、王勇、秦文君、史依弘等 12 位艺术名家工作室，沪剧电影《挑山女人》荣获第十四届中美电影节金天使奖。淞沪抗战纪念馆二期等项目稳步推进，新增电影院、美术馆等文化场馆 5 家，建成市民健身步道 5 条、健身苑点 40 个、社区公共运动场 24 片。同时，妇女儿童、红十字、残疾人、双拥、慈善等事业稳步发展，民族、宗教、侨务、对台、档案史志等工作持续加强。

(七) 强化自身建设，政府治理效能进一步提高。坚持刀刃向内，加大改革力度，优化服务管理，不断提升政府治理能力现代化水平。

区域营商环境持续改善。出台优化营商环境 18 条意见，调整和取消行政审批事项，行政审批目录由 581 项精简至 558 项，当场办结、提前服务事项总数达 310 项，列全市第 2。全面推进“两集中、两到位”，29 个部门及 470 项审批和服务事项 100%进驻行政服务中心。大力推行“一网通办”，涉企审批事项“只跑一次”和“不见面审批”比例达 100%，实现“数据多跑路、群众少跑腿”。组建四类“单一窗口”，推进涉企事项“一窗式”办结。深化建设项目联审服务改革，在全市首创建筑师负责制，同日核发建设工程规划许可证和施工许可证。

政府职能转变持续加快。坚持需求导向、问题导向、效果导向，认真开展“大调研”活动，区政府系统党员干部累计开展调研 65 万人次，收集问题和建议 3.8 万余条，问题解决率达 98.2%。区本级民生支出达 115.4 亿元，同比增长 6.6%。稳步推进环保执法改革试点，基层执法力量得到夯实。深化国资国企改革，组建宝山国资产业发展公司和吴淞口投资集团。制定小型工程项目政府采购管理办法，加强对财政投资 400 万元以下建设工程的管理。

依法行政水平持续提升。严格执行“三重一大”制度，不断提高政府工作的规范化、科学化水平。严格落实中央八项规定精神，规范公务接待和会务支出标准。加大政府信息公开力度，全面公开区镇两级政府预决算、“三公”经费及非涉密部门预决算，主动公开率列全市第 1。主动向区人大及其常委会汇报工作、向区政协通报工作，认真办理 265 件人大代表建议和政协提案，代表和委员对办理结果表示满意和基本满意的占 97.4%、表示理解的占 2.6%。

各位代表，过去一年取得的成绩，是市委、市政府和区委坚强领导、科学决策的结果，是区人大、区政协和社会各界有效

监督、大力支持的结果，是全区广大干部群众和社会各界人士团结一致、奋力拼搏的结果。在此，我谨代表宝山区人民政府，向辛勤劳动、无私奉献的全区人民，向关心、支持、参与宝山发展的人大代表、政协委员、老领导、老同志和社会各界人士，表示最崇高的敬意和最诚挚的感谢！

同时，我们清醒地认识到，我区经济社会发展还存在不少困难和挑战，主要是：稳增长压力依然较大，新兴产业支撑不足，科技创新资源优势尚未充分发挥；资源环境约束日益趋紧，大气污染防治、水环境治理、安全生产等形势依然严峻，城市安全运行的基础仍然薄弱；社会民生事业仍有一些群众不满意的地方，城市管理体制机制还需要不断完善，精细化管理水平亟待提高；部分政府部门主动服务的意识、协调服务的能力还不够强，政策落实“最后一公里”仍不够畅通。对此，我们将本着对党和人民高度负责的态度，采取更有力措施加快解决这些问题。

二、2019 年主要工作

今年是新中国成立 70 周年，也是全面建成小康社会关键之年，做好今年工作意义重大。我们要把思想和行动统一到党中央重大判断、决策部署和市委、市政府工作要求上来，全力以赴抓推进，锐意进取谋改革，促进经济社会持续健康发展。

今年区政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察上海时的重要讲话精神，全面贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，根据中央经济工作会议、市委、市政府和区委的总体部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，全面用好我国发展的重要战略机遇期，持续建设现代化经济体系，持续提升城市能级和核心竞争力，持续创造高品质生活，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，保持经济健康发展和社会大局稳定，着力成为发展战略性新兴产业的重要承载区，建设城市功能转型的最佳实践区，迈向更高水平的城乡一体化，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

根据七届区委七次全会总体部署，综合各方面因素，今年全区经济社会发展的主要预期指标是：地区生产总值可比增长 6.5%，一般公共预算收入同比增长 7%，全社会固定资产投资总额完成 450 亿元左右，商品销售额同比增长 8%，社会消费品零售总额同比增长 6%，单位增加值能耗下降 3%，城镇登记失业人数控制在 2.65 万人以内，居民人均可支配收入增幅高于经济增长。

今年要重点做好以下工作：

（一）全力推动改革开放再出发。积极对接习总书记交付上海的三项重大任务，着力抓住新一轮转型发展机遇，在服务国家大局中主动作为、赢得优势。

承接自贸区扩区机遇，放大邮轮品牌效应。深化邮轮领域改革，复制自贸区经验，加快创建中国邮轮旅游发展示范区，推进“多点挂靠”先行先试，在建设长三角邮轮港口群中发挥龙头作用。促进邮轮船票制度在全国推广，推进邮轮分销渠道创新，加快设立邮轮港进境免税店。拓展邮轮产业链，深化与中船、招商局、芬坎蒂尼等集团合作，建设中船国际邮轮产业园，推动中船七〇八所、招商局智造中心、中船嘉年华等项目落地，引入一批邮轮总部企业。提升滨江带功能，加快邮轮港综合交通枢纽建设，实现吴淞口路北延伸段贯通，推进宝杨路延伸段改扩建，推动临江商业商务中心、邮轮港海事交管中心等项目建设。

抢抓科创板设立机遇，打造科创中心重要功能区。推进金融与科技深度融合，深化与上交所战略合作，支持区内企业在科创板上市，新增上市挂牌企业 15 家。完善多元化融资服务体系，推动 11 亿元联升科创基金落地，加快设立保理业务试点区。构建高水平创新平台，对接上海市高峰高原学科，促进“产学研用金”协同，加快推动石墨烯、高温超导、储能、AI 医学影像等研发与转化功能型平台建设，新建院士专家工作站 2 家、工程技术研究中心 3 家。打造“环上大科技创新圈”，完成创新圈专项规划编制，形成常态化区校合作机制，加快推动石墨烯微生物水体治理等项目成果转化，推进无人艇、模具钢、索灵等 17 个

中试和产业化项目。增强创新策源能力，积极争取张江专项资金支持，持续推进公共服务平台建设，新增高新技术企业 60 家、科技小巨人企业 6 家。加强对创新创业人才的引进、培养、激励和服务，新建 2 家博士后工作室，促进高层次专业化人才集聚宝山。

把握长三角一体化机遇，促进区域开放融合发展。落实上海“扩大开放 100 条”，持续加强与苏州、南通、舟山、连云港等沿江沿海城市的战略合作，在城市空间联动、产业协同创新等重点领域开展广泛合作，创建沿江产业园区发展联盟，共同打造沿江协同创新带。放大进博会溢出效应，借助“6 天+365 天”一站式交易服务平台，开展贸易洽谈和招商对接活动，引进跨国公司地区总部或研发中心 2 家，完成合同利用外资 4.5 亿美元。落实上海“民营经济发展 27 条”，制定支持民营经济发展的实施意见，为中小企业快速成长营造良好环境。

（二）全力推动经济高质量发展。落实四大品牌战略，积极构建以现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑的现代化产业体系。

培育重点产业集群。围绕“1+4+X”产业体系，加快推动总投资 600 亿元的 60 个重大产业项目。大力发展机器人及智能装备产业，打响上海机器人产业园品牌，加快推动发那科三期、赛赫智能等项目开工建设，着力引进安川等一批项目，构建机器人研发生产、系统集成、检测认证、服务应用的全产业链。以新材料产业为重点方向，发挥宝武、国缆检测、富驰高科等龙头企业效应，夯实前沿新材料领域先发优势，推动上海超导、上创超导等项目加快落地。聚焦新一代信息技术，通过“场景开放+特色服务”联动，着力推动百度智慧交通等项目落地，加快创建国家级平台经济示范区。培育壮大生物医药及生命健康产业，瞄准基因测序、病理诊断等前沿领域，支持赛安生物、泛生子、衡道病理等企业做大做强，打造北上海生命健康产业园。大力发展文创产业，推动百度爱奇艺小镇等项目落地，力争新增 2 家市级文创园区，引进有影响力的文创企业 5 家。

加快提升经济密度。坚持“四论英雄”导向，不断提升投资开发强度和单位产出效益。精准盘活存量土地，支持 7 个条件成熟的地块实施整体转型，坚持盘土地与引项目对接，通过加强容积率管理、划小用地单元等政策，改善产业零星布局状况，精准盘活土地 1500 亩以上，完成 100 公顷减量化任务。扩大载体供给与产出，放大“租税联动”政策效应，稳步提高商务载体“三率”，重点商务载体单位面积税收同比增长 10%，力争建成亿元载体 15 个。推进三邻桥、智航大厦等项目竣工，新增商务载体面积 50 万平方米。推动产业向园区集中，规划调整产业区块外工业布局，着力推动联东 U 谷二期等项目投入运营，重点产业园区单位土地产值达到 75 亿元/平方公里。

持续推进招大引强。进一步强化产业地图引导作用，实施“一镇一策”，促进项目资源与价值区段精准匹配。强化全产业链招商、区域协同招商，进一步深化与临港、金桥、闵虹等大型园区运营集团合作，加强与软银、京东、腾讯、格力等大企业集团对接，举办机器人产业论坛、产业互联网高峰论坛等招商推介活动，进一步引进和集聚优势项目。

（三）全力提升城市核心竞争力。把握城市发展规律，推动城乡融合、产城融合和城市更新，促进区域协调联动发展，不断提升城市发展能级。

深入实施乡村振兴战略。坚持农业农村优先发展，推动 25 项支农惠农配套政策落地。发展都市现代绿色农业，力争农产品绿色认证率达 15%。完成罗泾镇、月浦镇郊野单元规划编制试点工作，力争实现郊野单元规划全覆盖。建设留得住乡情的美丽家园，以农村人居环境整治为重点，完成 97 公里农村道路提档升级、188 座农村公厕改造、61 个垃圾分类达标村创建等任务。高标准打造 13 个乡村振兴示范村、美丽乡村示范村，稳步推进罗店镇“国家新型城镇化试点”和罗泾镇“全国特色小镇”建设工作。坚持把富民工程作为乡村振兴最终落脚点，推广“村经委托镇管”模式，鼓励集体经济以股权方式参与园区开发，多渠道促进农民增收。

加快市级重点板块开发。坚持引领性、主导性和特色性相统一，打造生产、生活、生态相协调的高品质卓越城区。高标准

建设南大生态智慧城，探索复合型集约化开发模式，进一步提高土地容积率，编制完成控详规划和城市设计。推动配套商圈和产业同步实施，启动 AI-CITY 基础平台等项目建设，推进博泰车联网总部、铂力特等项目洽谈。推动首幅商办地块一季度上市，启动 33 个公建配套项目建设。高起点建设吴淞创新城。做实“1+N”转型开发机制，组建区域一级平台公司，推动宝地上实、宝地临港等公司实质性运作。编制完成产业规划，启动特钢、不锈钢等先行启动区域控详规划编制。推进不锈钢、特钢厂区道路与市政道路贯通，不断提升区域路网通行能力。开展 3 号线宝杨路地铁上盖开发研究，启动中铝上铜“创智小镇”等城市更新项目。

加强城市基础设施建设。推进 S7 公路、G1501A 段和 B 段、沪通铁路、轨道交通 15 号和 18 号线等项目动迁腾地，加快富长路等骨干道路、国权北路等区区间对接道路建设。继续实施殷高西路交通治堵工程，开工建设一二八纪念路贯通工程。加强道路养护管理，市、区管道路纳管率达到 78%。完善公共交通体系，推进顾村大居拓展区、上港十四区等公交设施建设，新辟、优化公交线路 10 条。着力缓解静态交通矛盾，推进淞宝地区停车诱导系统二期工程建设，新增公共停车泊位和共享泊位 1500 个。

（四）全力推进生态环境综合治理。实行最严格的资源节约和环境保护制度，努力以硬措施完成硬任务，实现经济发展与环境保护双赢。

坚决打好蓝天保卫战。深入推进第七轮环保三年行动计划，全面实施新一轮清洁空气行动计划，开展挥发性有机物总量和行业控制，有效应对重污染天气，PM2.5 年均浓度完成市下达考核目标。深化扬尘防控“片长制”，聚焦“36+X”个重点片区，提升道路保洁频次和养护标准，加大对在建工地、沿河码头和混凝土搅拌站的管控力度。积极构建“智慧环保”，全面梳理大气质量、环境监管、污染源在线监测等大数据，服务高水平生态环境保护。

坚决打好碧水保卫战。聚焦河湖常态长效管理，进一步健全河长制，利用卫星遥感技术监测水质，加大河湖养护保洁力度。实施水污染防治计划和“苏四期”环境综合整治工程，持续开展控源截污，推进 16 公里污水二级管网建设，完成 2281 万平方米雨污混接改造，开工建设月浦城区、张华浜东 2 个排水系统。全面开展水环境综合治理，启动 46 条断头河治理，骨干河道整治率达 82.5%，确保劣 V 类水体比例控制在 17%以内，“1+16”考核断面水质实现动态达标。

坚决打好净土保卫战。深入实施土壤污染防治计划，完成全国第二次污染源普查任务。聚焦受污染耕地、南大地区等重点区域，开展土壤监测和治理修复，确保污染地块安全利用率达 100%。推进生活垃圾源头减量、全程分类，力争生活垃圾分类小区实现全覆盖，累计创建达标居住区 518 个，绿色账户覆盖 67.4 万户家庭。推进“两网融合”，累计建设再生资源回收点 670 个、分拣中转站 12 个，生活垃圾资源化利用率达 35%。加大绿色生态空间建设力度，新建各类绿地 65 公顷、城市绿道 10 公里、立体绿化 3 万平方米，建成 750 亩生态廊道。

（五）全力创造高品质生活。坚持抓好底线民生、基本民生、质量民生，把高质量发展更多体现在增进民生福祉上，集中力量办成一批群众关切的民生实事。

加强就业和保障工作。把稳就业放在更加突出位置，启动实施新一轮鼓励创业带动就业专项行动，帮扶引领 600 人成功创业。加强职业技能培训和就业援助，帮助 760 名长期失业青年实现就业。推进劳动关系和谐单位创建，加强劳动人事争议先行调解。加快构建多层次全覆盖的养老服务网络，推进失智老人照护、农村薄弱养老机构改造等项目，新建和改造 10 家养老机构。推动“长护险”试点，统筹提高养老金、低保等保障待遇。落实政府实事项目，新增 274 张养老床位、2 家长者照护之家。

深化住房保障体系建设。坚持“一个定位、两个不是权宜之计”，促进房地产市场平稳健康发展，按计划完成新增租赁房源和代理经租房源建设任务。坚持“留改拆”并举，完成 200 万平方米住宅修缮，推进 10 幢房屋成套改造和吴淞西块二级旧里改造。大力推进“城中村”改造，完成顾村杨邢宅项目方案调整，开工建设 14 个公建配套项目。推进农民集中居住，实现 384 户农民宅基地向保留村归并、向城镇集中。着力改善市民居住条件，开工建设区属动迁安置房 70 万平方米，安置动迁居农民 1016

户。

推动社会事业优质发展。全面实施教育资源区级统筹，推进 10 所初中“强校工程”建设，新建、改扩建学校 7 个。做优做强陶行知等本土特色教育品牌，组建陈伯吹教育集团。深化与复旦、华东师大、上大、上外、世外等优质教育品牌合作。加快建设健康宝山，建立现代医院管理制度，推动医联体资源下沉社区，探索开设社区卫生服务中心“全专结合”门诊，扩大家庭医生服务覆盖面。完成国家中医药特色服务示范区复审工作，推进国家卫生镇创建和复评审工作。优化医疗资源配置，开工区精神卫生中心迁建、罗店医院改造、大场医院改扩建等项目。

进一步提升文化软实力。坚持中国特色社会主义文化发展道路，培育和践行社会主义核心价值观，积极争创全国文明城市（提名区），深入推进新一轮上海市文明社区、文明镇创建工作。繁荣发展社会主义文艺，办好庆祝建国 70 周年、第四届区运会、市民文化节等重大活动，升级打造“宝山大剧荟”“宝山篮球城”等公共文体品牌。扩大公共文化旅游和体育产品供给，打造“15 分钟文体服务圈”，推进长滩音乐厅、杨行体育中心等设施建设。同时，加大民族、宗教、侨务、对台、粮食、对口扶贫、军转安置、档案史志等工作力度，推进妇女儿童、红十字、残疾人、慈善等事业发展。

（六）全力提升城市治理能力。坚持重心下沉、政社互动、共建共享，以“绣花”般的细心、耐心和卓越心管理城市，走出一条符合宝山特点和规律的社会治理新路子。

提高精细化管理水平。按照“三全四化”要求，完善常态长效机制，提升发现、解决各类城市问题的能力。继续推进“三个美丽”建设，实施黄浦江宝山段、牡丹江路等地面景观灯光工程，建成 2 个市级、46 个区级美丽街区。加强住宅小区综合治理，完成 233 个老旧小区技防设施改造升级，创建 100 个美丽家园示范小区。全面完成无违建居村（街镇）创建，继续推进吴淞工业区等三大重点区域综合整治，开展拆违控违、安全检查等专项行动，拆除违法建筑 100 万平方米，关停 16 家码头。

深化社会治理创新。强化基层基础，持续推进居委会、村委会减负增能。支持工、青、妇等群团组织参与社会治理，发挥“1+12”社会组织服务中心作用，培育扶持一批品牌性社会组织，满足群众多元化需求。聚焦农村自建房、农村外来人口等领域，加强人口服务管理。提升社会治理智能化水平，做优“社区通”，打造“商圈通”“园区通”，探索智慧城市、智慧政务、智慧公安等多系统的互联互通，新建一批智慧商圈、智慧园区、智慧楼宇、智慧市场。完成“雪亮工程”系列项目建设，实现“智联门”物联网系统全覆盖。

严守城市安全底线。从严从细落实安全生产责任，加强危险化学品、道路交通、建筑施工、特种设备、人员密集场所等重点领域安全监管，持续开展“三合一”、空中坠物等安全隐患排查整治。完善食品安全治理体系，提高监管覆盖面和精确度。强化社会风险防控，完善应急管理体系，提升矛盾风险和突发事件的预警预测、快速处置能力。切实做好金融风险防范、信访稳定等各项工作，争创上海市“平安示范城区”。

三、扎实提升政府治理能力现代化水平

做好今年工作，关键还是要加强政府自身改革和建设。我们要牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持以人为本、执政为民，坚持加强制度创新与供给，全面建设服务政府、责任政府、法治政府和廉洁政府。

（一）加快转变政府职能。瞄准最高标准、最好水平，充分发扬“店小二”精神，打造法治化、便利化、国际化的营商环境。深入推进行政审批制度改革，加大行政审批告知承诺的推广应用，进一步压减审批环节和时限，不断深化“三个一批”改革举措。优化行政审批流程链管理，形成区级“证照分离”改革落地清单，扩大并联审批范围，探索行政审批质量“后评价”机制。持续加强事中事后监管，强化“双随机、一公开”监管，全面实施以诚信管理、分类管理、风险管理、联合惩戒、社会监督“五位一体”为基础的事中事后监管体系。不断提升政府服务水平，按照“有求必应、无事不扰”的要求，落实重点企业

走访联系制度，畅通政企沟通服务渠道。落实国家减税降费政策，加大企业研发费用加计扣除等政策实施力度，在减轻企业负担上取得实效。

（二）深化“一网通办”政务服务。围绕“双减半”“双100”目标，深化“只跑一次、一次办成”，筹建区级大数据中心，促进数据归集共享，推动重点领域主题数据库建设，实现政务数据一次采集、共享使用。建成全流程一体化在线服务平台，实现政务服务事项“一次认证、全网通办”，把更多审批服务从线下吸引到线上，让企业和群众办事像“网购”一样便捷。线下做细四类“单一窗口”，在“四个减”“三个一律不需提交”和智能引导服务上见实效，推广全程帮办、人才专窗等特色服务，提升现场办事的感受度。

（三）全面推进依法行政。严格落实重大行政决策程序制度，完善合法性审查、终身责任追究等机制，确保决策程序正当、过程公开、责任明确。健全政府法律顾问制度，推进“七五”普法工作。深化市场监管、城市管理等领域综合执法改革，严格落实行政执法责任制，增强执法透明度和公信力。进一步畅通监督渠道，依法接受区人大及其常委会的监督，主动接受区政协民主监督，推进人大代表建议和政协提案办理。强化审计监督，重视司法、舆论和社会监督。

（四）持续改进政府作风。坚决贯彻新时代党的建设总要求，坚持把制度建设贯穿始终，大力推进全面从严治党、全面从严治政。深入贯彻落实中央八项规定及实施细则，严格遵守政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律。完善厉行节约长效机制，从严控制“三公”经费和行政经费支出。健全政府系统“四责协同”机制，探索廉政建设与业务工作融合机制，从源头上规范权力、遏制腐败。坚持深入一线、深入基层、深入实际，巩固“大调研”活动成果，严格落实公务员岗位履职责任制，切实增强公务员担责尽职、推动高质量发展的能力。

各位代表、各位委员，新的一年新的期望，让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在市委、市政府和区委的坚强领导下，紧紧依靠全区人民，以锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，坚定信心，开拓创新，真抓实干，追求卓越，为全面建设“两区一体化升级版”现代化滨江新城区而不懈奋斗！